

Seletuskiri kultuuriministri 30. detsembri 2014. a määruse nr 12 „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord“ muutmise määruse eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määruse eelnõuga (edaspidi *eelnõu*) muudetakse kultuuriministri 30. detsembri 2014. a määruse nr 12 „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord“ 30. mail 2016. a jõustunud redaktsiooni avaldamismärkega RT I, 27.05.2016, 9.

Eelnõu kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 14 alusel. Eelnõu peamine eesmärk on täpsustada mitmeid rakenduslikke aspekte, mis varasemalt ei olnud määruse tasandil piisava selgusega sätestatud või mille täpsustamine on õigusselguse huvides oluline, et tagada seeläbi meetme parem rakendatavus. Seoses grupierandi määruse muutmisega täiendatakse määrust ümberpaigutamist keelavate sätetega investeringuteks ettenähtud regionaalabi andmisel.

Eelnõu koostas Kultuuriministeeriumi kunstide osakonna loomemajandusnõunik Anu-Maaja Pallok (e-post anu-maaja.pallok@kul.ee, telefon 628 2234). Eelnõu juriidilise ekspertiisi teostas Kultuuriministeeriumi õigus- ja varahaldusosakonna õigusnõunik Kadri Kilvet (e-post kadri.kilvet@kul.ee, telefon 628 2224).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb 8 punktist, millega täiendatakse ja muudetakse kultuuriministri 30. detsembri 2014. a määrust nr 12 „Loomemajanduse tugistruktuuride, ühisprojektide ja ekspordivõimekuse arendamise toetamise tingimused ja kord“.

Eelnõu **punktiga 1** muudetakse määruse § 1 lõiget 4, millega ajakohastatakse viide grupierandi määrusele.

Eelnõu **punktiga 2** täpsustatakse määruse § 2 punkti 8, lisades ettevõtlusinkubatsiooni teenuse osutajana ka ärikiirendi, kuna määruse § 2 punktis 9 on sätestatud, et määruse raames loetakse ettevõtlusinkubatsiooni teenuseks ka start-up ettevõtetele suunatud ärikiirendite rakendamist loomemajanduse valdkondades ja nende sidusvaldkondades.

Eelnõu **punktiga 3** täiendatakse määruse §-s 2 sätestatud terminite nimistut punktiga 13, lisades ümberpaigutamise mõiste. Vastavalt Euroopa Komisjoni selgitustele tuleb liikmesriikidel muuta kõiki üldise grupierandi määruse alusel rakendatavaid investeringuteks ettenähtud regionaalabi kavasid, et võtta arvesse muudatusi nn ümberpaigutamist keelavates sätetes.

Eelnõu **punktiga 4** täpsustatakse määruse § 6 lõike 1 punkti 1 selliselt, et inkubaatori või ärikiirendi poolt osutatavate teenuste sihtgrupi hulka kuuluvad nii loomemajanduse valdkondades kui nende sidusvaldkondades alustavad ettevõtjad. Sellisel kujul on sihtgrupp kirjeldatud ka määruse § 2 punktis 9.

Eelnõu **punktiga 5** muudetakse määruse § 8 lõiget 4 selliselt, et määruse § 6 lõike 1 punktis 3 nimetatud ekspordivõimekuse arendamise tegevusi ja punktis 4 nimetatud loome- ja teiste valdkondade ettevõtjate vaheliste arendus- ja koostööprojektide tegevusi sisaldavate projektide abikõlblikkuse perioodile kehtestatakse minimaalne kestus 6 kuud ning pikendatakse maksimaalset kestust 24 kuuni. Abikõlblikkuse perioodi minimaalse kestuse sätestamise vajalikkus tuleneb asjaolust, et määruse § 6 lõike 1 punktides 3 ja 4 nimetatud tegevuste puhul peavad projektid meetme eesmärkide täitmiseks sisaldama pigem tegevuste kogumit kui ühte või üksikuid tegevusi ning nende elluviimine ja selle tulemusena saavutatava muutuse avaldumine, mis kinnitaks meetme eesmärkide saavutamist, eeldab pikemat aega. Abikõlblikkuse perioodi pikendamise vajadus tuleneb eelkõige asjaolust, et senini toetatud projektidest on 38% vajanud lisa-aega projekti tegevuste elluviimiseks. Projekti abikõlblikkuse perioodile minimaalse kestuse sätestamine ja maksimaalse kestuse pikendamine tugineb senini toetatud projektide elluviimise analüüsile ning lähtub läbi viidud auditite soovitudest.

Eelnõu **punktiga 6** muudetakse määruse § 8 lõiget 6, täpsustades projekti abikõlblikkuse perioodi pikendamise aluseid. Kehtiv sõnastus lubab abikõlblikkuse perioodi pikendada kui esinevad toetuse saajast sõltumatud ja erakordsed asjaolud ehk siis abikõlblikkuse perioodi pikendamine on võimalik vaid juhul kui esinevad mõlemad asjaolud koos. Muudatusega soovitakse ühe aluse asemel kehtestada kaks alust, milleks on sõltumatud asjaolud ja/või erakordsed asjaolud ehk siis abikõlblikkuse perioodi on võimalik pikendada eraldiseisvalt nii ühel kui teisel juhul.

Eelnõu **punktiga 7** muudetakse määruse § 9 lõiget 3 selliselt, et viiakse sätte punktid 4 ja 6 kooskõlla Vabariigi Valitsuse meetmete nimekirja sisalduvate ning määruse § 9 lõikes 2 sätestatud toetuse maksimum osakaaludega.

Eelnõu **punktiga 8** täiendatakse määruse § 12 lõiget 2 punktiga 9³ nõudega taotlusele. Grupierandi määruse artiklisse 14 (investeeringuteks ettenähtud regionaalabi) lisandunud punkti 16 kohaselt tuleb taotlejalt küsida kinnitus, et kahe aasta jooksul enne taotluse esitamist ja pärast investeeringu tegemist ei ole toimunud ümberpaigutamist ettevõttesse, kuhu tehakse või on tehtud algne investeering.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Käesoleva eelnõu koostamise aluseks on perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seadus ja selle alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse määrused. Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

4. Eelnõu mõjud

Eelnõus kajastatud määruse peamised muudatused on seotud selle rakendamise käigus esile kerkinud kitsaskohtadega, mida on selgitatud käesoleva seletuskirja punktis 2. Muudatused parandavad määruse üldist õigusselgust ja arusaadavust nii toetuse taotlejatele, saajatele, kasusaajatele kui rakendusüksusele. Lisaks toetavad muudatused määruse alusel antava toetuse väljundnäitajate ja tulemuste saavutamist.

5. Eelnõu rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja eelnõu rakendamise eeldatavad tulud

Eelnõu rakendamisega täiendavaid tulusid ega kulusid ei kaasne.

6. Eelnõu jõustumine

Eelnõu jõustub üldises korras, st kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu on kooskõlastatud õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemi kaudu korraldusasutusega, prioriteetsete suundade „Kasvuvõimeline ettevõtlus ja rahvusvaheliselt konkurentsivõimeline teadus- ja arendustegevus” ning „Väikese ja keskmise suurusega ettevõtete arendamine ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamine” valdkondlikku komisjoni kuuluvate rakendusasutustega ja teiste rakendusasutustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest, ning rakendusasutustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest. Lisaks esitati eelnõu arvamuse avaldamiseks rakendusüksusele. Määruse koostamisel on muuhulgas lähtunud huvigruppide ja rakendusüksuselt saadud tagasisidest ning ettepanekutest.

Indrek Saar
minister

Paavo Nõgene
kantsler