

## Ettevõtlusministri määruse „Rahvusvahelise suursündmuse toetamise tingimused ja kord“ seletuskiri

### 1. Sissejuhatus

Määruse eelnõu (edaspidi *eelnõu*) abil viiakse ellu „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020“ (edaspidi *rakenduskava*) prioriteetse suuna „Väikese ja keskmise suurusega ettevõtete arendamine ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamine“ meetme „Ettevõtlikkuse kasvatamine, ettevõtluse kasvu soodustamine, ettevõtluskeskkonna arendamine“ tegevuse „Turisminõudluse suurendamine“ (edaspidi *meetme tegevus*) alategevuse „Rahvusvaheliste suursündmuste toetamine“ (edaspidi *toetuskeem*) eesmärgi. Määruse eelnõu on koostatud perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 14 alusel. Eelnõu valmistasid ette Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (edaspidi *ministeerium*) ja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus (edaspidi *rakendusüksus*). Eelnõu panustab järgmistesse rakenduskava tulemus- ja väljundnäitajatesse:

**Tabel 1.** Rakenduskava tulemusnäitajad

Näitaja	Mõõdetühik	Sihttase 2023	Andmeallikas	Kogumise sagedus
Eksportivate ettevõtete arv	Ettevõtte	15 700	Statistikaamet	Kord aastas

Toetuskeem panustab meetme tegevuse väljundnäitaja saavutamisse, milleks on turundustegevuste arv. Näitaja algväärtus on 0, sihtväärtus 2018. a on 15 ning 2023. a 30 (kumuleeruvalt).

**Tabel 2.** Meetme tegevuse „Turisminõudluse suurendamine“ väljundnäitajad

Väljundnäitaja korraldatud turundustegevuste arv					
Meetme tegevuse „Turisminõudluse suurendamine“ alategevused	Algtase	Sihttase 2016 a	Sihttase 2018 a	Sihttase 2020 a	Sihttase 2023 a
Turisminõudluse suurendamine	0	175	280	380	380
Rahvusvaheliste konverentside ja sündmuste toetamine	0	5	15	30	30
Rahvusvaheliste suursündmuste toetamine	0	0	15	30	30
<b>Turisminõudluse suurendamine kokku</b>	<b>0</b>	<b>180</b>	<b>300</b>	<b>420</b>	<b>420</b>

Eelnõu aitab kaasa „Eesti riikliku turismiarengukava aastateks 2014–2020” (edaspidi *turismiarengukava*) eesmärgi saavutamisele: Eesti turismiatraktsioonid ja Eestis toimuvad sündmused on rahvusvaheliselt huvipakkuvad ja reisimotivatsiooni loovad. Samuti panustab eelnõu turismiarengukava indikaatori saavutamisele: toetatud konverentsidega, kultuuri- ja spordisündmustega (edaspidi koos nimetamisel *sündmus*) lisandub aastaks 2020 kokku vähemalt 300 000 välituristide ööbimist majutusettevõtetes. Suursündmuse toetamine on rakenduskava prioriteetse suuna tegevuse „Turisminõudluse suurendamine“ üheks alategevuseks. Väljundindikaatori sihttaseme määramisel on arvutuse aluseks „Turisminõudluse suurendamine“ üldine loogika, kus iga projektiga tehtavaid turundustegevusi samal turul võetakse ühe kogumina. Väljundindikaatoriks on seega toetatud rahvusvaheliste suursündmuste kaudu korraldatud turundustegevuste arv riiklikus turismiarengukavas nimetatud vähemalt kolmel prioriteetsel sihtturul. Arvestades toetuse miinimum- ja maksimummäära, on võimalik toetada 10–16 projekti ja sihttaseme määramisel on aluseks võetud 10 toetatud projekti kaudu 30 prioriteetsel sihtturul läbiviidud turundustegevust.

### **Toetusskeemi mõjud väikese ja keskmise suurusega ettevõtetele**

Eesti turismisektorit iseloomustab kõrge hooajalisus ning sõltuvus naaberturgudest. Uute külastajate leidmine kaugemalt turult on kulukas. Suursündmuse toetamine aitab luua põhjuseid nii Eesti esmakordseks kui ka korduvkülastuseks. Suursündmuse külastajate ööbimised ning piirkonda jäetud turismitulud vähendavad turismi hooajalisust ja madalhooaja mõju, mis omakorda kasvatavad väikese ja keskmise suurusega ettevõtete (*edaspidi VKE*) lisandväärtust ja suursündmuse korraldusse kaasatud eksportivate ettevõtete arvu. Turismisektor pakub mitmekesiseid võimalusi nišitoodete ja nn elustiili ettevõtete loomiseks ning nende osutatavate teenuste pakkumiseks väliskülastajatele. Ühtlasi kasvab Eesti valdkondlik konkurentsivõime järgnevate samalaadsete suursündmuste toimumiseks Eestis ning suursündmuste toetamine aitab tagada suursündmuste jätkusuutlikkust.

Eesti Konjunktuuriinstituudi läbi viidud kultuuri- ja spordisündmuste regionaalse majandusliku mõju uuringus<sup>1</sup> tuuakse välja sündmuse majandusliku mõju komponendid, milleks on sündmust külastavate inimeste arv ja kulutused, sündmuse ja regiooni maine, sündmuse programm, korraldajate professionaalsus ja turunduslik kompetents. Nimetatud uuringus analüüsiti 20 sündmust, millest 6 olid spordisündmused ja 14 kultuurisündmused. Kokku külastas uuringu raames analüüsitud sündmuseid üle 230 000 inimese. 2014. a viidi täiendavalt läbi „Rally Estonia regionaalse majandusliku mõju analüüs“, mille järgi osales sündmusel ligikaudu 30 000 pealtvaatajat, kellest mobiilipositsioneeringu andmetel olid 4600 välituristid.

Kõiki uuringus analüüsitud sündmusi võib pidada toimumise sihtkohale väga oluliseks, sest ilma nendeta ei külastanuks piirkonda keskmiselt 64% küsitletutest. Sihtkohas tegutsevad ettevõtted hindasid sündmuse mõju regiooni maine ja tuntuse kujundamisel väga kõrgeks. Uuringus on välja toodud, et kohalikud ettevõtted teenivad sündmuse toimumise ajal üle 40% lisatulu.

Vastavalt uuringu andmetele kestab üks sündmus keskmiselt 4 päeva, külastaja viibivad sihtkohas keskmiselt 2,8 päeva ja 1,5 ööd. Keskmiselt kulutab üks külastaja sündmuse ajal

---

<sup>1</sup> „Eestis toimuvate kultuuri- ja spordiürituste regionaalse majandusliku mõju hindamine ning analüüs“ Kultuuriministeerium ja Eesti Konjunktuuriinstituut, 2012. [http://www.ki.ee/publikatsioonid/valmis/Kultuuri-ja\\_spordisundmuste\\_majanduslik\\_moju.pdf](http://www.ki.ee/publikatsioonid/valmis/Kultuuri-ja_spordisundmuste_majanduslik_moju.pdf) (28.01.2016).

piirkonnas 80 eurot. Uuringus tuuakse välja, et iga eelarvesse panustatud euro tõi piirkonda täiendavalt 4 eurot. Sündmuse keskmine majanduslik mõju oli üle 600 000 euro. Majanduslik mõju on seda suurem, mida rohkem osaleb sündmusel väliskülastajaid ning mida rohkem teenuseid pakuvad piirkonna ettevõtted.

Toetuskeemi rahastatakse Euroopa Regionaalarengu Fondi vahenditest. Toetuskeemi eelarve perioodil 2014–2020 on 2,1 miljonit eurot. Toetuskeemi eelarvele lisandub taotleja omafinantseering mahus vähemalt 30% ehk minimaalselt 0,9 miljonit eurot. Toetust antakse kahes voorus. Vooru eelarvemahu ettepaneku teeb rakendusüksus rakendusasutusele enne vooru avamist. Toetuse määr 70% kujuneb vastavalt Vabariigi Valitsuse korralduse lisale „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirjale“ meetme nr 5.1.5. „Turisminõudluse suurendamise“ tegevustele, mille üks osa neljast erinevast tegevusest käesolev toetus on. Meetme nimekirjas on toetuse osakaaluks märgitud 79%, käesoleva toetuse määraks on kehtestatud 70%, mis ei muuda meetme nimekirjas kehtestatud, vaid panustab selle keskmise näitaja saavutamisse. Suursündmuse toetuse taotlemine on kaheetapiline. Toetust antakse üle-eestiliselt. Eelnõuga nähakse ette toetuse andmise tingimused ja määruspetsiifiline toetuse andmise menetlusnorm ning toetuse taotleja ja toetuse saaja kohustused ning rakendusasutuse ja -üksuse õigused ja kohustused.

### **Tegevuste struktuurivahenditest rahastamise väljumisstrateegia**

Toetuse andmise tingimustes on jälgitud, et toetuse abiga loodaks turundustegevuse kaudu uut väärtust ja arendataks suursündmust selliseks, et see oleks atraktiivne korduvkülastuseks välisturgudelt ning et suursündmuse korraldusse oleks kaasatud selle toimumise piirkond ja sealsed VKEd. See aitab kaasa suursündmuse toimetulekule ka pärast käesoleva toetusperioodi lõppu. Tuginedes varasemalt mainitud Eesti Konjunktuuriinstituudi uuringule, selgub, et suursündmuse loodud kõrget sotsiaal-majanduslikku mõju ei saa kanda suursündmuse enda tuludesse, vaid see avaldub piirkonnas ja kaasatud ettevõtete tulemustes. Tõenäoliselt ei asenda toetuse abiga suurenenud välisturgude nõudlus siiski toetuse vajadust täielikult, ja toetuse andmine rahvusvaheliselt huvipakkuva suursündmuse korraldamiseks ja turunduseks on vajalik ka peale käesoleva toetusperioodi lõppemist. Toetuse andmise jätkumine pärast käesoleva perioodi lõppu ning võimalikud toetuse andmise allikad kavandatakse uue riikliku turismiarenduskava koostamise käigus.

Eelnõu koostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi siseturuosakonna peaspetsialist Martti Kalvik (e-post: [martti.kalvik@mkm.ee](mailto:martti.kalvik@mkm.ee), tel: 625 6464) ja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuse tootespetsialist Jane Jakobson (e-post: [jane.jakobson@eas.ee](mailto:jane.jakobson@eas.ee), tel: 738 6005). Eelnõu keeletoimetuse tegi Kristiane Liivoja (e-post: [kristiane.liivoja@mkm.ee](mailto:kristiane.liivoja@mkm.ee), tel: 625 6370) ja juriidilise ekspertiisi teostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi välisvahendite osakonna struktuurivahendite valdkonna peaspetsialist Anneli Schmiedeberg (e-post: [anneli.schmiedeberg@mkm.ee](mailto:anneli.schmiedeberg@mkm.ee), tel: 639 7618) ja õigusosakonna õigusnõunik Hendrick Rang (e-post: [hendrick.rang@mkm.ee](mailto:hendrick.rang@mkm.ee), tel: 625 6351). Seletuskirja koostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi siseturuosakonna peaspetsialist Martti Kalvik (e-post: [martti.kalvik@mkm.ee](mailto:martti.kalvik@mkm.ee), tel: 625 6464).

### **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõu koosneb 6 peatükist ja 30 paragrahvist. Peatükid jagunevad järgmiselt:

#### **1. Üldsätted**

2. Toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkus ja toetuse määr
3. Toetuse taotlemine, nõuded taotlejale, partnerile ja taotlusele
4. Eel- ja põhitaotluse menetlemine
5. Aruannete esitamine ja toetuse maksmise tingimused
6. Toetuse saaja, partneri ning rakendusüksuse õigused ja kohustused

## **1. peatükk**

### **Üldsätted**

Eelnõu 1. peatükis sätestatakse määruse kohaldamisala ja toetuse andmise eesmärk ja tulemus, määratakse rakendusasutus ja -üksus ning tuuakse välja vähese tähtsusega abi ja riigiabi andmise tingimused.

Eelnõu §-s 1 sätestatakse, et määrus kehtestatakse „Ühtekuuluvusfondide rakenduskava 2014–2020“ prioriteetse suuna „Väikese ja keskmise suurusega ettevõtete arendamine ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamine“ meetme „Ettevõtlikkuse kasvatamine, ettevõtluse kasvu soodustamine, ettevõtluskeskkonna arendamine“ tegevuse „Turisminõudluse suurendamine“ alategevuse „Rahvusvaheliste suursündmuste toetamine“ eesmärkide elluviimiseks. Eesmärkide elluviimise reguleerimiseks kehtestatakse toetuse andmise ja selle kasutamise tingimused ja kord. Toetuse andmisel lähtutakse turismiarengukava ja rakenduskava eesmärkidest. Rakenduskava näeb ette, et Euroopa Liidu (edaspidi *EL*) struktuurifondidest toetatavad tegevused peavad aitama kaasa Eesti VKEd e konkurentsivõime kasvule. Suursündmuse toetamisega panustatakse „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020“ ELi vahendite kasutamise eesmärgi „VKEd on orienteeritud kasvule ja ekspordile“ tulemusnäitajate (VKEd e loodud lisandväärtus töötaja kohta ja eksportivate ettevõtete arv) saavutamisse.

Eelnõu §-s 1 sätestatakse riigiabi ja vähese tähtsusega abi andmisel järgitavad õiguslikud alused ja neid sätestavad dokumendid. Määrusega antav toetus on vähese tähtsusega abi komisjoni määruse (EL) nr 1407/2013 mõistes, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8) (edaspidi *VTA* määrus) artikli 3 mõistes ja sellele kohaldatakse nimetatud määruses ning konkurentsiseaduse §-s 33 sätestatud. Kultuurisündmusele antav toetus on kultuuri edendamiseks ja kultuuripärandi säilitamiseks antav abi komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 Euroopa Liidu aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnustatakse siseturuga kokkusobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78) (edaspidi üldine grupierandi määrus), artikli 53 mõistes ja sellele kohaldatakse nimetatud määruses ning konkurentsiseaduse §-s 342 sätestatud või vähese tähtsusega abi. Spordisündmusele antav abi on *VTA* või on toetus käsitletav riigiabina Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 järgi, mille puhul järgitakse toetuse andmisel konkurentsiseaduse §-s 34<sup>1</sup> sätestatud. Abi saajaks on vastavalt eelnõu §-le 11 toetuse saaja ja partner. Juhul, kui taotlejale ja partnerile antav abi on *VTA*, arvestatakse abi taotlejale ja partnerile kontserni ulatuses. Kultuurisündmuse korraldamiseks on taotlejal võimalik valida kas *VTA* või kultuuriabi. Peamiseks valikukriteeriumiks on eelnõu § 9 lõiketes 7-9 sätestatud *VTA* piirmäärad ja selle vaba jääk ning lõikes 7 täpsustatud tingimused omafinantseeringule.

Spordisündmuse korraldamiseks antav abi on üldjuhul VTA. Juhul, kui selle vaba jääk ei võimalda toetust taotleda, on abi andjal võimalik Euroopa Komisjonile esitada taotlus riigiabi loa saamiseks, esitades taotlusvormil ingliskeelse projekti kokkuvõtte ning põhjenduse loa saamiseks vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 108 lõikele 3. Vastavalt eelnõu § 20 lõikele 6 pikeneb taotluse menetlemise tähtaeg aja võrra, mille jooksul Euroopa Komisjon vastavat riigiabi teatist menetleb. Vastavalt eelnõu § 22 lõikele 7 ei tee rakendusüksus taotluse rahuldamise otsust enne, kui Euroopa Komisjon on teinud riigiabi andmise kohta lubava otsuse. Taotluse rahuldamise otsuses märgitakse teave Euroopa Komisjoni vastavasisulise otsuse kohta. Määruse alusel ei saa taotleda toetust samal aastal toimuvale suursündmusele, mille tegevust on toetatud ettevõtlusministri 2. septembri 2015. a määruse nr 113 „Rahvusvaheliste sündmuste ja konverentside toetamise tingimused ja kord“ alusel.

Eelnõu §-s 2 määratletakse toetuse andmise eesmärk ja tulemus. Toetuse andmise eesmärk on suurendada Eesti tuntust suursündmuse toimumise sihtkohana, kasvatada suursündmuse jätkusuutlikkust ning mõju reisimotivatsioonile. Suursündmusel on oluline roll reisimotivatsiooni tekitajana Eesti külastamiseks ning toetuse abil suurenevad väliskülastajate ööbimiste arv ja kulutused sihtkohas. Lisaks aitab toetus kaasa suursündmuse professionaalsele turundusele, suurendades suursündmuse atraktiivsust sihtgruppidele. Toetuse kaudu arendatakse suursündmuse korraldaja ning ettevõtja koostööd kvaliteetsema pakkumise ja tervikliku külastuselamuse tagamiseks ning selle tulemusel suureneb VKEde eksport ja konkurentsivõime välisurgudel. Suursündmuse korraldamisega Eestis väheneb madalhooaja mõju ning paraneb sihtkoha maine. Seda, kuivõrd projekt on panustanud toetuse andmise eesmärgi täitmisesse, hinnatakse projekti käigus tehtud turundustegevuse tulemuse kaudu, milleks on suurenenud väliskülastajate hulk suursündmusel (projekti mõju väliskülastaja reisimotivatsioonile) ja taotleja tõendatud välismeedia kajastuse ja meediakajastuse kaudu saavutatud meediakontaktide arv (mõju Eesti kui reisisihi tuntuse kasvule). Suursündmuse jätkusuutlikkust tõendab projekti käigus suurenenud müügitulu, nt piletitulu või meenete müük.

Sündmuse toetamise tulemusel suureneb väliskülastajate ööbimiste arv Eesti majutusettevõtetes ning kasvab koostöö suursündmuse korraldaja ja turismiteenuse pakkuja vahel. Suursündmuse toetamise tulemust hinnatakse taotleja tõendatud väliskülastajate ööbimiste arvu ning korraldamisse kaasatud VKEde arvu järgi. Meetme mõju hindamiseks suursündmuse hulgas teeb rakendusüksus meetme vahehindamise käigus vastava uurimuse, mille metoodika tugineb eelviidatud Eesti Konjunktuuriinstituudi läbiviidud uuringule, mida kohandatakse vastavalt meetme mõjude hindamise eesmärgile. Määruse § 2 lõikes 3 nimetatud määruse väljundnäitajaks on toetatud suursündmuse kaudu korraldatud turundustegevuste arv. Iga projekt panustab rakenduskava väljundnäitaja sihttasemete saavutamisse läbi turundustegevuste läbiviimise riiklikus turismiarenduskavas nimetatud vähemalt kolmel prioriteetsel sihtturul (Soome, Venemaa, Läti, Rootsi, Norra, Saksamaa ja Suurbritannia. Hiina, Jaapani ja USA).

Eelnõu §-s 3 nimetatakse meetme rakendusasutus ja rakendusüksus.

Eelnõu §-s 4 kehtestatakse vaide esitamise õigus ning vaideorgan. Vaidlustamisel tuleb enne halduskohtule kaebuse esitamist läbida vaidemenetlus. Rakendusüksuse või -asutuse toiminguga või otsuse peale võib esitada vaide vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-le 51. Kui rakendusüksuse toiminguga või otsuse peale esitatakse vaide, siis tuleb see esitada rakendusüksuse kaudu rakendusasutusele, kes selle lahendab.

## 2. peatükk

### Toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkus ja toetuse määra

Peatükk kehtestab määruse raames toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkuse, projekti abikõlblikkuse perioodi, toetuse piirmäära ja osakaalu ning nendega seotud tingimused.

Eelnõu §-s 5 kehtestatakse määruse raames toetatavad tegevused, mis tulenevad Eesti riiklikust turismiarenduskavast aastateks 2014–2020, eesmärgist 3.2, alaeesmärgist 2: Eesti turismiattraksioonid ja Eestis toimuvad suursündmused on rahvusvaheliselt huvipakkuvad ja reisimotivatsiooni loovad. Oluliste tegevustena on turismiarenduskavas välja toodud suursündmuse tutvustamine sihtturgudel koostöös turismisektori partneritega suursündmuse rahvusvahelise konkurentsivõime tõstmiseks, välisküllastajate ööbimiste arvu suurendamiseks ja rahvusvahelise meediahuvi kasvatamiseks. Pikemaajaline toetus antakse prioriteetsetele kultuuri- ja spordisündmustele. Käesoleva määruse alusel antakse toetust projektile, millega kavandatakse ja viiakse kolmel aastal ning kolmel korral läbi Eestis toimuv suursündmus. Iga suursündmusega viiakse läbi turundustegevust vähemalt kolmel turismiarenduskavas nimetatud prioriteetsel sihtturul. Prioriteetseteks sihtturgudeks perioodil 2014–2020 on Soome, Rootsi, Norra, Läti, Venemaa, Saksamaa, Suurbritannia, USA, Jaapan ja Hiina. Rahvusvaheliselt huvipakkuvaks suursündmuseks loetakse kultuuri- või spordisündmus siis, kui see toimub kolmel aastal ning igal aastal üks kord abikõlblikkuse perioodi jooksul ja vastab eelnõu § 5 lõikes 3 ja §-s 6 nimetatud tingimustele. Rahvusvaheliselt huvipakkuv spordisündmus on üldjuhul rahvusvahelise alaliidu antud korraldusõiguse alusel korraldatav tiitlivõistlus, kuid selleks võib olla ka muu rahvusvahelise meedia huviorbiidis ja välisküllastajale atraktiivne spordisündmus. Rahvusvaheliselt huvipakkuvaks kultuurisündmuseks loetakse välisküllastajale atraktiivset rahvusvahelise tunnustusega kultuurisündmust, näiteks muusika- või filmifestival.

Eelnõu §-s 6 kehtestatakse nõuded toetatavale suursündmusele. Toetatav suursündmus peab täitma meetme eesmärgi ja panustama toetuse andmise tulemuse saavutamisse ning aitama kaasa Eesti kui reisisihi tuntuse suurenemisele. Minimaalne välisküllastajate ööbimiste koguarv Eestis ühe projekti jooksul läbi viidud suursündmusel on kokku 6000 ning suursündmuse kestus peab olema vähemalt kolm järjestikust päeva. Toetatakse suursündmust, mida korraldatakse Eestis. Toetatav suursündmus peab olema rahvusvaheliselt huvipakkuv ning suursündmust kajastatakse rahvusvahelises meedias. Rahvusvahelise meedia all on silmas peetud tele- ja trükimeediat, veebi- ja sotsiaalmeedia kanalit. Taotleja peab kaasama suursündmuse kavandamisse ja läbiviimisse välisküllastajaid teenindavad VKEd, kelle teenused ei sisaldu pileti hinnas või pole küllastajatele tasuta kasutamiseks. Tingimus on seotud toetuse andmise eesmärgiga suurendada koostööd suursündmuste korraldaja ning välisküllastajaid teenindavate VKEde vahel ning seeläbi kasvatada teenuste eksporti ja VKEde lisandväärtust.

Toetatava suursündmuse turundusmaterjal peab lähtuma rakendusüksuse väljatöötatud ning veebilehel avaldatud Eesti turunduskontseptsioonist. Lisaks turunduskontseptsiooni sümboolikale lähtutakse suursündmuse turustamisel turunduskontseptsiooni väärtusest ja loost. Toetuse saaja peab korraldama suursündmuse eel ja ajal suursündmuse turunduskanalis ning suursündmuse toimumiskohas teavituse veebilehest [visitestonia.com](http://visitestonia.com). Suursündmuse turunduskanaliks loetakse suursündmuse veebilehekülge, kus viide [visitestonia.com](http://visitestonia.com) veebilehele peab olema nähtav vähemalt selle info juures, kus kuvatakse info sihtkoha,

transpordivõimaluse ja turismiteenust osutava partneri kohta. Suursündmuse muus turunduskanalis teavitab korraldaja visitestonia.com veebilehest samuti vähemalt logo kujul ning lisab vastavalt võimalusele ja oma turunduskontseptsioonile muud Eesti turunduskontseptsiooni elemendid. Suursündmuse ajal territooriumile paigaldatav reklaamiatribuutika (näiteks sponsorlusest teavitav reklaamplagu, lipp, stand jms) sisaldab teavitust vähemalt visitestonia.com logo näol. Lisaks kasutab korraldaja Eesti turunduskontseptsiooni muid elemente vastavalt suursündmusespetsiifilisele turundusvõimalusele, näiteks tele- või veebiülekanDES.

Eelnõu § 7 määratleb määruse abikõlblikud kulud ja seonduvad tingimused. Abikõlblikud on tegevuse täitmiseks vajalikud kulud vastavalt ühendmääruse §-s 2 ning käesoleva määrusega kehtestatud tingimustele. Lisaks kehtestab eelnõu perioodi, mille jooksul peab abikõlblike kulude eest olema tasutud. Abikõlblike kulude eest peab olema tasutud projekti abikõlblikkuse perioodil või 45 kalendripäeva jooksul pärast projekti abikõlblikkuse perioodi, kuid mitte hiljem kui 31. augustil 2023. a. Abikõlblike kulude eest tasumisel pärast eelnõus sätestatud tähtaegu ei ole kulusid võimalik struktuurivahenditest hüvitada.

Eelnõu § 7 lõike 3 punkt 1 kehtestab suursündmuse abikõlblikud turunduskulud välisriigis, müügikanalite parendamisega seotud kulud, näiteks müügi tõhustamisega seotud tegevus nii enda kui koostööpartneri müügikanalis. Müügi tõhustamise tegevuseks võib pidada suursündmuse e-poe avamist, mobiilirakenduse loomist või piletite kättesaadavuse parandamist välisturgudel. Müügiedendusega seotud tegevus peab olema suunatud eelkõige väliskülastajale. Turundustegevusena välisturgudele on abikõlblikuks kuluks suursündmuse veebilehekülje võõrkeelse versiooni arendamine vähemalt ühes võõrkeeles. Samas ei ole vastavalt eelnõu § 7 lõike 4 punktile 12 abikõlblik kulu suursündmusel jagatava turundusmaterjali tootmine. Abikõlblik on kasutada elektroonselt visitestonia.com lehelt leitavaid Eesti turunduskontseptsiooni elemente, näiteks Eestit tutvustav video, foto, lood Eesti inimestest ja visitestonia.com reklaamriba, millede esitamisega seotud kulud on abikõlblikud vastavalt eelnõu § 7 lõike 3 punktile 10. Samuti on abikõlblikud kulud, millega tagatakse eelnõu § 6 punkti 10 nõue korraldada suursündmuse eel ja ajal suursündmuse turunduskanalis ning suursündmuse toimumiskohas teavitus veebilehest visitestonia.com. Taotluse hindamisel võetakse arvesse ka turundustegevuse ja suursündmuse korraldamisega seotud tegevuse innovaatsilisust.

Vastavalt § 7 lõike 3 punktile 2 on abikõlblikuks kuluks suursündmuse eel ja ajal sellel osaleva välisriigist saabuva suursündmuse toimumisega otseselt seotud isiku transpordi- ja majutuskulud.

Eelnõu § 7 lõike 3 punkti 3 kohaselt on abikõlblikud ka suursündmust kajastava välisajakirjaniku transpordikulud nii Eestisse kui tagasi ning transpordi- ja majutuskulud Eestis. Nii punktis 2 kui ka 3 nimetatud transpordikuludeks Eestis sobib transporditeenuse ost, kuid vastavalt § 7 lõike 4 punktile 6 ei ole abikõlblik isikliku sõiduauto kulude hüvitamine. Punktis 4 nimetatud veebiülekanDE kulud loetakse rahvusvaheliseks siis, kui kodulehel esitatakse sellega seonduv informatsioon rahvusvaheliselt suurele hulgale arusaadavas võõrkeeles või selgitab ülekanDES toimuvat võõrkeelne kommentaator.

Punktis 5 on abikõlblikud suursündmuse toimumiseks vajaliku tehnika, varustuse, ruumide ja maa-ala rendi kulud. Varustuse rent on näiteks toolide, varjualuse, wc rent ja ajutine renditav rajatis, mis on vajalik suursündmuse läbiviimiseks ning külastaja teenindamiseks. Eelnõu § 7 lõike 3 punktis 6 nimetatud suursündmuse korraldamise ja teenindamise kulud sisaldavad abikõlblikke kulusid väliskülastajale vajalike tingimuste loomiseks, näiteks viidastus, ligipääsetavusega seotud kitsaskohtade lahendamine, tõlke korraldamine või infotahvlite paigaldamine. Suursündmuse teenindamise kuludeks on samuti ka näiteks fotograafi teenus, heli- või videosalvestuse loomine ja töötlemine. Eelnõu § 7 lõike 3 punkti 7 kohaselt on abikõlblikud suursündmuse ava- ja lõputseremoonia korraldamisega seotud kulud, sealhulgas esinejate tasustamine, toitlustamine. Abikõlblikud on ka § 7 lõike 3 punktis 8 nimetatud külastajate statistika: andmed külastajate koguarvu, ööbimiste arvu ja päritoluriigi kohta ning tagasiside kogumise ning analüüsimise kulud. Taotleja kohustub vastavalt määruse § 27 lõikele 18 koguma ja esitama suursündmusel osalejate statistikat, ka väliskülastajate hulga, päritoluriigi ja nende viibimise kestuse kohta. Tõendusmaterjaliks võivad olla majutusettevõtete andmed, uuringutulemus või taotleja enda tehtud tagasiside küsimustiku järelendus. Kultuuriabina toetatava suursündmuse puhul kehtivad abikõlblikud ja mitteabikõlblikud kulud vastavalt käesoleva määruse §-le 7, kuid täiendavalt peab kultuuriabina antava toetuse puhul jälgima ka riigiabi reegleid vastavalt komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 Euroopa Liidu aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78) (edaspidi *üldine grupierandi määrus*) määruse artikli 53 punktile 5 d, mis sätestab abikõlblikeks kuludeks ka kultuuriprojekti või -tegevusega otseselt seotud tegevuskulud, rendikulud, reisikulud, kulud seoses juurdepääsuõigusega autoriõigusega kaitstud teosele ja muule intellektuaalomandiõigusega kaitstud sisule, reklaamikulud ja kulud, mis on tekkinud vahetult projekti või tegevuse tulemusel.

Eelnõu § 7 lõikega 4 kehtestatakse mitteabikõlblike kulude loetelu. Nendeks on ühendmääruse §-s 4 loetletud mitteabikõlblikud kulud, mille eest on tasutud tasaarvelduse korras, materiaalse vara soetamise kulud, erisoodustusena käsitletav kulu, kingitus, krediidasutuse garantii, üldkulud, personalikulud, administreerimise kulud, päevaraha, käibemaks ühendmääruse § 4 punktis 11 nimetatud juhul, kohapeal jaotatava materjali kulud ja muud kulud, mis ei ole seotud abikõlblike tegevustega või on projekti täitmise seisukohast põhjendamatud ja ebaolulised. Personalikulud ei ole abikõlblikud, kuid abikõlblikud kulud on vastavalt määruse punktides 1, 6, 7, 8 nimetatud sisseostetud teenus: meediateenust pakkuva ettevõtja teenustasu, tõlketeenus, kommentaatori tasu, esineja tasu ning suursündmuse külastajate statistika ja tagasiside kogumise ning analüüsimise kulud. Isikliku sõiduauto kasutamise kulud, üldkulud ja personalikulud ei ole abikõlblikud põhjusel, et suursündmus ise kestab vaid mõni päev ning iga tegevuse juurde proportsiooni arvestamine nimetatud kulude katteks ja omakorda nende kontrollimine suurendavad halduskoormust. Kulude lisamine abikõlblikuks tooks kaasa turundus- ja korralduskulude abikõlblikkusele proportsiooni lisamise vajaduse. Kohapeal jaotatava materjali kulud ei ole vastavalt eelnõu § 7 lõike 4 punktile 12 abikõlblikud, kuid abikõlblikud on näiteks kohapeal jagatava materjali tõlkimine ja ekraani rent vajaliku informatsiooni kuvamiseks (§ 7 lõike 3 punkt 6). Vajadusel võib suursündmuse korraldaja trükiste tootmise katta nende müügitulust.

Eelnõu §-s 8 kehtestatakse projekti abikõlblikkuse periood. Projekti abikõlblikkuse periood on taotluse rahuldamise otsuses määratud ajavahemik, millal peab projekti tegevus algama ja



lõppema, tingimusel, et projekti tegevus lõpetatakse hiljemalt 2023. a 31. augustil. Projekti tegevust suursündmuse korraldamiseks tehakse kuni 48 kuu jooksul alates eeltaotluse esitamisest. Projekti abikõlblikkuse periood algab taotluses märgitud ja taotluse rahuldamise otsuses märgitud kuupäevast, kuid mitte varem kui eeltaotluse rakendusüksusele esitamise kuupäevast ning lõppeb taotluses märgitud ja taotluse rahuldamise otsuses märgitud kuupäeval.

Eelnõu §-s 9 määratakse toetuse maksimaalne summa, osakaal projekti abikõlblikest kuludest ning seonduvad tingimused. Toetuse minimaalne summa projekti kohta on 130 000 eurot ja maksimaalne summa 200 000 eurot. Toetuse maksimaalne osakaal projekti kohta abikõlblikes kuludes on 70% ja omafinantseeringu määr on minimaalselt 30%. Omafinantseering peab katma abikõlblikest kuludest osa, mida toetusest ei hüvitata. Omafinantseeringu hulka arvatakse toetuse saaja ja partneri tehtavad abikõlblikud kulud. Ühtlasi määratakse, et kultuurisündmusele kultuuriabina antav toetus ning muu avaliku sektori rahaline panus ei tohi moodustada kokku rohkem kui 80% projekti abikõlblikest kuludest ning vastavalt üldise grupierandi määruse artiklile 53 ei tohi kultuuriabina toetatavale kultuurisündmusele erinevatest avaliku sektori vahenditest antav toetus koos käesoleva määruse alusel antava toetusega ületada ühe projekti kohta kokku 1 miljon eurot. Vastavalt eelnõu § 23 lõike 1 punktile 5 rahuldatakse abikõlblikud kulud kuni 1 miljoni euro täitumiseni.

Taotlejale ja partnerile antud VTA ei tohi kogusummana jooksva majandusaasta ja kahe eelneva majandusaasta jooksul ületada 200 000 eurot. Juhul, kui taotleja või partner on saanud VTA komisjoni määruse (EL) nr 360/2012 Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta üldist majandushuvi pakkuvaid teenuseid osutavale ettevõtjale antava VTA suhtes (ELT L 114, 26.04.2012, lk 8–13) alusel, ei tohi taotlejale või partnerile nimetatud määruse ja VTA määruse alusel jooksva majandusaasta ja kahe eelneva majandusaasta jooksul antud VTA kogusumma koos käesoleva määruse raames taotletava toetusega ületada 500 000 eurot. Ühtlasi kehtestatakse, et VTA hulka loetakse ka muu avaliku sektori rahaline panus käesoleva projekti omafinantseeringus. Taotleja peab esitama andmed täiendava finantsallika kohta (erasektori rahaline panus, piletitulu vms) vähemalt 20% ulatuses projekti abikõlblikest kuludest, võttes samal ajal arvesse ka projekti 30% omafinantseeringu nõuet. Kui taotleja on projektile või projekti osadele tegevustele taotlenud toetust samal ajal mitmest meetmest või muudest riigieelarvelistest, ELi või välisabi vahenditest, siis kohustub taotleja esitama sellekohase teabe. Teabest peab detailselt nähtuma, millisele projekti tegevusele on muust rahastamisallikast toetust taotletud.

### **3. peatükk**

#### **Toetuse taotlemine, nõuded taotlejale, partnerile ja taotlusele**

Peatükis kirjeldatakse, kuidas taotlus esitatakse, millistele nõuetele peavad vastama taotleja ja partner, ning millised on taotleja kohustused. Partneriks võib olla riigiasutus või kohaliku omavalitsuse üksus või Eestis registreeritud juriidiline isik, kes viib läbi projekti tegevust ja kellel tekivad selle käigus kulud, kuid partner ei või olla sama ajal projektis töövõtja.

Eelnõu § 10 kohaselt toimub toetuse taotlemine kahes etapis: tähtajalise eeltaotlusvoorus, mille saabumise päevast on teavitatud vähemalt 40 tööpäeva enne voo tähtpäeva, ning

põhitaotlusena, mis esitatakse 40 tööpäeva jooksul alates eeltaotluse rahuldamise otsuse tegemisest. Eeltaotlus ja põhitaotlus (edaspidi koos nimetamisel *taotlus*) esitatakse rakendusüksuse taotlusvormil. Taotlus esitatakse rakendusüksuse veebilehe e-teeninduse kaudu. Samuti toimub e-teeninduse kaudu kogu toetuse taotlemise menetlus, näiteks edastab rakendusüksus otsuse toetuse andmiseks ning taotleja esitab aruanded toetuse kasutamise kohta.

Eelnõu §-s 11 esitatakse nõuded taotlejale ja partnerile. Toetuse taotlejaks võib olla Eesti riigiasutus ja kohaliku omavalitsuse üksus ning Eestis registreeritud juriidiline isik.

Eelnõu §-s 12 kehtestatakse taotleja kohustused, milles lähtutakse struktuuritoetuse seaduse § 21 lõikes 2 sätestatust. Samuti peab taotleja esitama rakendusüksuse nõudmisel lisateavet rakendusüksuse määratud tähtjaks, võimaldama ja osutama abi taotluses esitatud teabe kontrollimiseks taotleja, partneri või kavandatava tegevuse kohas ning viivitamatult teavitama taotluses esitatud andmetes toimunud muudatusest või ilmnunud asjaolust, mis võib mõjutada taotluse kohta otsuse tegemist või tegevuse elluviimist.

Eelnõu §-s 13 kehtestatakse nõuded eeltaotlusele. Lisaks taotluse menetlemise määruse § 4 lõikes 2 kehtestatud kinnitustele peab eeltaotlus sisaldama üldandmeid taotleja kohta: taotleja nimi, juriidiline vorm, registrikood, käibemaksukohustuslase number, postiaadress, telefoninumber, e-posti aadress, veebiaadress, esindusõigusliku isiku nimi ja ametikoht, samuti partneri üldandmed ja tema tehtava tegevuse kirjeldus ja rahaline panus projekti. Eeltaotlus sisaldab turundustegevuse kirjeldust sihtturgude kaupa, nimetades sihttured riikidena ja peamised tegevusliigid, näiteks ajakirjaniku toomine suursündmusele Eestis või turunduskampaania korraldamine välisriigi koostööpartneri turunduskanali kaudu. Samuti tegevuse kirjeldust sihtkoha tutvustamiseks, projekti teostamise orienteeruvat ajakava (suursündmuse programm, meelelahutuseks pakutav tegevus), suursündmuse programmi ja kogueelarvet detailsuses, nagu taotleja planeerib seda oma aastaeelarves, toetuse vajaduse põhjendust, toetuse summat, omafinantseeringu summat, andmeid projekti planeeritava tulemuse ja mõju kohta valdkonnale, piirkonnale ning turismisektorile, projekti eelarvet abikõlblike kulude lõikes, eelarve põhjendust ja suursündmuse rahvusvahelise nõudluse analüüsi. Lisaks tuleb põhjendada sihtturgude ja -gruppide valikut, miks on otsustatud turustada just nendel välisriikidel ja segmentides. Samuti kirjeldab taotleja suursündmuse rahvusvahelist konkurentsianalüüsi, vastates rakendusüksuse taotlusvormil esitatud küsimustele, selgitades, millised sarnase tasemega suursündmused toimuvad välismaal ja kuidas Eestis toimuv eristub suursündmuse väliskülastaja jaoks, või juhul, kui suursündmusele antakse rahvusvaheline korraldusõigus, selle saamise protseduuri ja põhjendust, mille järgi on suursündmuse asukohaks valitud Eesti ja kuidas konkurentsieelist järgnevatel aastatel säilitatakse. Rakendusüksuse kehtestatud taotlusvormis esitatud küsimuste kaudu koostab taotleja oma suursündmuse küllastajateekonna analüüsi teekonnal „kodust koduni“, selgitades, kuidas toimub piletiost rahvusvahelise müügikanali kaudu või suursündmusele registreerumine, kuidas saabub väliskülastaja suursündmuse toimumise sihtkohta rahvusvahelistest peamistest liiklussõlmedest Eestis, kuidas on tagatud suursündmuse kättesaadavus (parkimine, viidastus) ja milliseid teenuseid lisaks suursündmuse programmiga pakutavale on veel planeeritud. Samuti tuleb esitada erivajadusega inimese ligipääsetavuse analüüs, kirjeldada meeskonna kompetentsi,

kogemust ja arendustegevust, eelkõige vabatahtlike kaasamist ja nende väljaõpetamist suursündmuse kvaliteetseks teenindamiseks ning esitada suursündmuse külastajate teenindamisse kaasatud organisatsiooni ja ettevõtte koostööpõhimõtte kirjeldus.

Eelnõu §-s 14 sätestatakse nõuded põhitaotlusele. Põhitaotluse esitamise eelduseks on eeltaotluse rahuldamise otsus. Juhul, kui põhitaotluse esitamise ajaks on eeltaotluses nimetatud andmed muutunud, esitab taotleja muutunud või täiendatud informatsiooni põhitaotluses. Muutus peab olema kooskõlas taotluse rahuldamise otsuse muutmise ja kehtetuks tunnistamise tingimustega. Põhitaotlus peab lisaks vastama Vabariigi Valitsuse 21. augusti 2014. a määruse nr 133 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse taotlemise ja taotluste menetlemise nõuded ja tingimused toetuse andmise tingimuste määramise kehtestamiseks“ (edaspidi taotluste menetlemise määrus) § 4 lõikes 2 sätestatud kinnitustele sisaldama projektiga korraldatava esimese kahe suursündmuse detailset turunduseelarvet, milles on täpsustatud eeltaotluses loetletud turundustegevust, lisades detailsed andmed tehingute kohta, näiteks reklaamitrukise tootmine ja selle ühikute arv. Eeltaotluses on taotleja esitanud üldise turundusplaani ja turundustegevuse eelarve. Detailse turundusplaani ja tegevuse eelarve lisamise kohustus on ka põhitaotluse esitajal, aga kuna kolmeks aastaks detailsete andmete esitamine ei ole üldjuhul võimalik, esitab taotleja põhitaotluses kahe esimese suursündmuse turundustegevuse ja lisab täpsustuse järgnevalt 12 kuuks korra aastas koos esitatava vahearuandega. Samuti sisaldab põhitaotlus suursündmuse turundusplaani konkreetse tegevuse tasandil ja tegevuse kaudu saavutatavat planeeritavat vahetulemust; suursündmuse prognoositavat müügimahtu, milles kajastub informatsioon turundus- ja müügitegevuse edendamise tulemuse kohta, näiteks, kui palju pileteid müüakse lisaks tänu tehtavale müügiedendustegevusele, ja projektiga korraldatava esimese suursündmuse täpsustatud kogueelarvet, milles peavad sisalduma mitterahalised kulud ja muud projekti eelarves mittekajastuvad kulud, näiteks personalikulud, halduskulud, suursündmuse korralduskulud ja tuluallikad (prognoositav piletimüügi maht ja osalustasu). Nagu ka turundustegevusega, esitab taotleja täpsustatud eelarve koos vahearuandega järgmiseks 12 kuuks. Lisaks esitab taotleja suursündmuse korraldamisse kaasatud VKEde nimekirja ja kontaktandmed ja riigihankekohustuslastest taotleja lisab hankeplaani rakendusüksuse kehtestatud vormil.

#### **4. peatükk**

##### **Taotluse menetlemine**

Peatükis kehtestatakse taotluse menetlemise regulatsioon. Kirjeldatakse taotluse menetlemist ja taotleja, partneri ja taotluse nõuetele vastavaks tunnistamise tingimusi, projekti valikukriteeriumeid ja valikukorda. Kehtestatakse ka tingimused ja kord hindamiskomisjoni moodustamiseks, tingimused taotluse rahuldamiseks, rahuldamata jätmiseks, osaliseks või kõrvaltingimusega rahuldamiseks ning taotluse rahuldamise otsuse muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks.

Eelnõu § 15 kehtestab eeltaotluse menetlemise tingimused ja korra. Eeltaotluse menetlemine koosneb taotluse registreerimisest, menetluse võtmisest ja läbivaatamisest, selgituse ja lisainformatsiooni või eeltaotluse täienduse ja muudatuse küsimisest, eeltaotluse hindamisest ja taotluse osalise või täieliku rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse tegemisest. On kehtestatud, et rakendusüksus jätab eeltaotluse vastu võtmata, kui eeltaotlust ei ole esitatud tähtaegselt. Samuti võib rakendusüksus eeltaotluse menetlemise käigus nõuda taotlejalt

selgitust ja lisateavet eeltaotluses esitatud andmete kohta, eeltaotluse täiendamist või muutmist, kui eeltaotlus ei ole piisavalt selge või selles esineb puudus, andes selle jaoks täiendavalt 10-tööpäevase tähtaja. Rakendusüksus teeb eeltaotluse rahuldamata jätmise otsuse taotlust sisuliselt hindamata, kui taotleja ei ole antud tähtaja jooksul puudust kõrvaldanud. Eeltaotluse menetlemise tähtaeg on kuni 40 tööpäeva taotlusvooru sulgemise päevast alates. Rakendusüksuse määratud selgituse, ekspertiisi ja lisainformatsiooni, taotluse täienduse ja muudatuse esitamise tähtjaks võib taotluse menetlemise kuni 10 tööpäevaks peatada.

Eelnõu § 16 kehtestab, millistel tingimustel on võimalik taotleja, partner ja eeltaotlus nõuetele vastavaks tunnistada, ja milliste asjaolude esinemisel ei tunnistata eeltaotlust nõuetele vastavaks.

Eelnõu § 17 kehtestab hindamiskomisjoni moodustamise korra. Projekti hindamiseks moodustab rakendusüksus hindamiskomisjoni, mille koosseis avaldatakse rakendusüksuse veebilehel. Taotluse hindamisse võib vajadusel kaasata täiendavaid eksperte.

Eelnõu § 18 kehtestab eeltaotluse hindamise korra ja valikukriteeriumid, mille lõikes nõuetele vastavaks tunnistatud taotlust hinnatakse. Nõuetele vastavaks tunnistatud taotlust hinnatakse valikumetoodika alusel, mille koostamisel lähtub rakendusüksus järgmistest valikukriteeriumidest, mille osakaalud koondhindes on järgmised:

<b>Valikukriteeriumid</b>	<b>Osakaal koondhindes</b>
Projekti mõju meetme tegevuse tulemuste saavutamisele	60%
Taotleja organisatsiooniline võimekus ja projektimeeskonna võimekus	20%
Projekti põhjendatus ja projekti ettevalmistuse ning väliskülastajale suunatud tegevuse kvaliteet	20%

Valikukriteeriumi projekti mõju meetme tegevuse tulemuste saavutamisele raames hinnatakse projekti panust meetme eesmärkidesse, projekti tulemuste eeldatavat ulatust, projekti mõju Eesti kui reisisihi tuntuse suurenemisele prioriteetsetel sihtturgudel, ööbimiste arvu suurenemisele Eesti majutusettevõtetes, säästva arengu printsiipide rakendamist, toetuse mõju suursündmuse rahvusvahelise konkurentsivõime kasvule, jätkusuutlikusele ja taotleja majandustegevusele, suursündmuse mõju väikese ja keskmise suurusega ettevõtetele, sihtkohale ning koostööle turismiteenuste pakkujatega ning innovaatilist lähenemist projekti läbiviimisel.

Valikukriteeriumi taotleja organisatsiooniline võimekus ja projektimeeskonna võimekus raames hinnatakse projektimeeskonna suursündmuse korraldamise ja turundusalaste kogemuste, oskuste ja kompetentside olemasolu, taotleja finantsvõimekust suursündmuse elluviimiseks ning prognoositavat omatulu mahtu eelarvest.

Valikukriteeriumi projekti põhjendatus ja projekti ettevalmistuse kvaliteet raames hinnatakse, kas projekti tegevused on põhjendatud, riskid on maandatud, projekti eelarve realistlikkust ja toetuse kasutamise kuluefektiivsust ning kas kavandatud tegevused ja lahendused on piisavalt kuluefektiivsed planeeritud tulemuste saavutamiseks.

Hindamisel pööratakse olulist tähelepanu projekti mõjule Eesti kui suursündmuse toimumise sihtkoha tuntuse suurenemisele prioriteetsetel sihtturgudel ja rahvusvahelise meediakajastuse ulatusele. Hinnatakse rahvusvahelise nõudluse ja konkurentsivõime kasvu, turundustegevuse mahtu sihtturgudel, turunduskanali ja -tegevuse ulatuslikkust ning efektiivsust ja Eesti turunduskontseptsiooni elementide kasutamist suursündmuse turunduskanalites. Eesti turunduskontseptsioon on kättesaadav veebiaadressil [brand.estonia.eu](http://brand.estonia.eu) ning rakendusüksus avaldab kontseptsiooni kasutamiseks juhised oma veebilehel koos toetuse taotlemise muude juhistega. Eesti turunduskontseptsiooni kasutamist hinnatakse turundustegevuses, suursündmuse toimumise kohapeal tehtavas tegevuses ning meediakajastuses. Kuigi oluline on ka rahvusvaheline tele-otseülekanne, hinnatakse kõrgemalt projekti, mille ülekandesse on lisatud ka Eestit tutvustav videoklipp ning ajakirjaniku kommenteeritavas tekstis Eestit tutvustav informatsioon.

Hindamisel saavad kõrgemad punktid need suursündmused, mille läbiviimisega seotud ööbimiste arvu suurenemine Eesti majutusettevõtetes on ulatuslikum ning millel on suurem mõju turismi hooajalisuse vähenemisele. Siiski ei ole kõrghooajal toimuv suursündmus toetuse taotlemisel välistatud, kuivõrd rahvusvahelises kalendris kinnitatud suursündmusel ei ole võimalik suursündmuse toimumise aega mõjutada. Hinnatakse meediakajastusse lisatud sihtkoha tutvustust, turundusmaterjali informatsiooni sihtkoha erinevate turismitoodete ja -teenuste kohta, suursündmuse koostööpartneri ja toimumise sihtkoha kaasatust suursündmuse turundustegevusse ja samuti säästva arengu printsiipide rakendamist. Veel hinnatakse taotleja organisatsioonilist võimekust ja projektimeeskonna võimekust ning meeskonnale planeeritavat arendustegevust projekti jooksul, vabatahtlike oskuste arendamiseks planeeritavat tegevust ning kas suursündmusega seotud riskid on maandatud. Projekti kuluefektiivsuse hindamine on üks osa taotleja organisatsioonilise võimekuse hindamisest, kas projektis planeeritud tegevus ja lahendus on piisavalt kuluefektiivselt tulemuse saavutamiseks kavandatud. Kuluefektiivsuse indikaator on taotletava toetuse summa jagatis välisküllastajate planeeritud ööbimiste arvuga. Riskide analüüsimisel kirjeldab taotleja ohtu, mis võib suursündmuse toimumist planeeritavas mahus ja kujul ohustada, näiteks keerulised ilmaolud talvisel väliüritusel või riikides, kust saabuvad peamised välisküllastajad, toimuva olulise vahejuhtumi või poliitilise otsuse mõju esineja, võistleja või publiku saabumisele suursündmusele. Taotleja hindab nimetatud riski ilmnenemise tõenäosust ja selgitab alternatiivset tegevust, millega ilmnevat mõju vähendatakse. Hinnatakse ka, kas projektis kavandatud välisküllastajale suunatud ettevalmistav tegevused aitab saavutada planeeritud tulemust ning kas projekti täitmisel rakendatakse innovaatilist lähenemist.

Iga suursündmuse korraldaja saab panustada säästva arengu põhimõtete rakendamisse, jälgides, kas suursündmuse läbiviimisega korraldatakse ka suursündmuse korraldaja ja küllastaja jäätmete sorteerimine ja käitlus, kas toitlustamisel pakutakse võimalusel toitu eestimaisest toorainest ning et kui toitlustusteenuse pakkumisel kasutatakse ühekordseid nõusid, eelistatakse keskkonnasäästlikke materjale (papp, bioplast), et võimalikult vähe materjale esitataks paberkanjal, et trükitaks vaid vajaminev kogus ja võimalusel kasutataks taaskasutatavat reklaammaterjali (ülekleebitav reklaamriba). Säästva turismi tegevus ja suursündmusega edastatav keskkonnasõnum peaks olema edastatud ka suursündmuse

kommunikatsioonikanalites (veebilehekülg, pressiteade) ja toimumiskohas töötav personal peaks olema säästva turismi põhimõtete rakendamisest teadlik. Toetatav suursündmus kogub küllastajate statistikat ja tagasisidet. Nutikad lahendused selles valdkonnas on väga olulised, kuidas teha osalejate *online*-registreerimine, info jagamine veebis, statistika ja tagasiside kogumine elektroonilisel platvormil ning muu atraktiivse nutirakenduse pakkumine. Innovatsiooni võib suursündmus luua igas suursündmuse turustamisega, korraldamisega või küllastaja teenindamisega seotud detailis.

Eelnõu §-s 19 on kirjeldatud, kuidas rakendusüksus taotlejat põhitaotluse esitamise võimalusest teavitab. Samuti on toodud tingimused, mille alusel jäetakse eeltaotlus rahuldamata. Eeltaotluse rahuldamise kohta teeb rakendusüksus eeltaotluse rahuldamise otsuse ja teavitab taotlejat võimalusest esitada põhitaotlus, põhitaotluse esitamise tähtajast ning vajadusel annab põhitaotluse koostamise soovitusi. Ühtlasi kehtestatakse, et eeltaotluse rahuldamise otsusega ei kaasne rahalist toetust. Taotlust hinnatakse skaalal 0–4 kriteeriumite ja alakriteeriumite lõikes. Kõik taotlused, mis on saanud koondindeks vähem kui 2,75 ja mis on mõnes eelnõu § 18 lõikes 1 toodud valikukriteeriumitest saanud indeks vähem kui 2,00, jätab rakendusüksus rahuldamata. Lisaks jätab rakendusüksus rahuldamata ka need taotlused, mis pingerea alusel ei mahu taotlusvooru eelarve sisse. Juhul, kui taotlusvooru eelarve võimaldab täiendava kohustuse võtmist, on rakendusüksusel õigus vastavalt eeltaotluste pingereale uuendada menetlust nende eeltaotluste osas, mis jäeti rahuldamata käesoleva paragrahvi lõikes 5 nimetatud põhjusel. Menetluse uuendamine on võimalik tingimusel et taotleja jõuab korraldada lubatud kolm suursündmust esialgu kavandatud projekti perioodil ilma projektitaotlust muutmata.

Eelnõu §-s 20 on sätestatud põhitaotluse menetlemise tingimused ja kord. Põhitaotluse menetlemine toimub vastavalt eeltaotluse menetlemise põhimõtetele, mis on kirjeldatud määruse § 15 lõigetele 1-4, välja arvatud lõikes 1 nimetatud taotluse hindamine. Põhitaotluse menetlemise tähtaeg on kuni 30 tööpäeva ning seda pikendada kuni 10 tööpäeva võrra, millest teavitatakse taotlejat.

Eelnõu § 21 kehtestab põhitaotluse nõuetele vastavaks tunnistamise tingimused ning juhud ja tingimused, millal võib taotluse osaliselt või kõrvaltingimusega rahuldada.

Eelnõu §-s 22 kehtestatakse, kuidas toimub põhitaotluse rahuldamine ja rahuldamata jätmine. Põhitaotluse rahuldamise otsuses täpsustatakse toetuse saaja õigusi ja kohustusi, kehtestatakse tingimused ja märgitakse lisaks taotluste menetlemise määruse § 8 lõikes 4 sätestatud projekti täitmise tingimused, aruannete esitamise tähtajad ja kord ning toetuse maksmise tingimused. Kui toetuse taotlemisel küsitakse määruse § 1 lõike 4 alusel võimaldatud riigiabi luba Euroopa Komisjonilt, ei tehta põhitaotluse rahuldamise otsust enne, kui Euroopa Komisjon on teinud riigiabi andmise kohta lubava otsuse. Pärast nimetatud Euroopa Komisjoni otsuse tegemist märgitakse vastav teave põhitaotluse rahuldamise otsusesse.

Eelnõu § 23 kehtestab, millistel juhtudel ja tingimustel võib põhitaotluse osaliselt või kõrvaltingimusega rahuldada. Põhitaotluse võib osaliselt rahuldada lisaks taotluste menetlemise määruse § 9 lõikes 1 kehtestatud juhtudel või juhul, kui omafinantseeringu tagamine ei ole põhitaotluses esitatud eelarve mahus võimalik või reaalne; suursündmuse korraldamiseks ei ole saadud korraldusõigust juhul, kui suursündmuse korraldamine seda eeldab või käesoleva määruse § 9 lõikes 7 märgitud tingimuse ehk üldise grupierandi määruse § 53 alusel

kultuuriabile seatud projektile avaliku sektori lubatud toetuse 1 miljoni euro piirmäära täitumisel. Taotluse osaline rahuldamine tähendab, et mõnda algse taotluse põhiesemeks olevat asjaolu, näiteks toetuse summat, projekti tegevusi ja tulemusi, ei toetata algses taotluses nimetatud ulatuses või kujul. Põhitaotluse rahuldamise otsuse võib teha kõrvaltingimusega vastavalt taotluste menetlemise määruse § 9 lõikes 3 kehtestatud või muul põhjendatud juhul, tuginedes haldusmenetluse seaduse §-le 53.

Eelnõu §-s 24 on kirjeldatud põhitaotluse rahuldamise otsuse muutmise ja kehtetuks tunnistamise tingimusi. Põhitaotluse rahuldamise otsust muudetakse rakendusüksuse algatusel või toetuse saaja vastavasisulise kirjaliku taotluse alusel taotluste menetlemise määruse §-s 10 sätestatud tingimustel ja korras. Põhitaotluse rahuldamise otsuse muutmise otsustab rakendusüksus 20 tööpäeva jooksul vastavasisulise taotluse saamisest alates. Toetuse saaja võib taotluse rahuldamise otsuse muutmise avaldust esitamata muuta projekti eelarves konkreetsele tegevusele ettenähtud eelarverea mahtu teise eelarverea mahu arvelt kuni 20% võrreldes taotluse rahuldamise otsuses märgituga tingimusel, et projekti abikõlblike kulude kogumaht ja toetuse osakaal ei muutu. Taotluse rahuldamise otsus tunnistatakse osaliselt või täielikult kehtetuks vastavalt struktuuritoetuse seaduse § 22 lõikele 3.

## **5. peatükk**

### **Aruannete esitamine ja toetuse maksmise tingimused**

Eelnõu 5. peatükis kirjeldatakse, kuidas toimub toetuse kasutamisega seotud aruannete esitamine ning millised on toetuse maksmise tingimused.

Eelnõu § 25 kehtestab toetuse kasutamisega seotud aruannete esitamise tingimused. Toetuse saaja esitab vahe- ja lõpparuande, millede peamised nõuded on esitatud § 25 lõikes 7. Vahe- ja lõpparuande esitatakse rakendusüksusele e-teeninduse kaudu. Aruandlusperioodi pikkus on üldjuhul minimaalselt 3 kuud ja maksimaalselt 12 kuud. Lisaks määrusega sätestatud aruannetele on toetuse saajal kohustus rakendusüksusele esitada projektijärgseid aruandeid koos vastavate andmete ja informatsiooniga, millede alusel saab rakendusüksus hinnata toetuse abil saavutatud mõju.

Eelnõu § 26 kehtestab toetuse maksmise tingimused. Toetuse maksmise menetlus koosneb rakendusüksusele maksetaotluse esitamisest, maksetaotluse edasisest menetlemisest ja toetuse maksmisest. Toetuse makse tehakse vastavalt ühendmääruse § 14 lõike 1 punktile 1, ühendmääruse § 14 lõike 1 punktile 2, järgides ühendmääruse § 14 lõigetes 3–5 toodud tingimusi, ja vastavalt taotluse rahuldamise otsuses toodud tingimustele. Toetuse saaja esitab rakendusüksusele abikõlblike kulude kuludokumendid ja nende tasumist tõendavad dokumendid taotluse rahuldamise otsuses ettenähtud ajaperioodi jooksul, kuid mitte sagedamini kui kord kvartalis. Põhjendatud juhul võib enne kulude abikõlblikkuse tõendamist ühendmääruse §-des 19 ja 20 kehtestatud tingimustel teha toetuse saajale riigiabi ettemakse. Riigiabi ettemakse tõendamata summa võib moodustada kuni 20% taotluse rahuldamise otsusega määratud toetuse summast. Toetuse saaja esitab rakendusüksusele ettemakse kasutamise aruande koos abikõlblike kulude tekkimist ja nende tasumist tõendavate dokumentidega hiljemalt 50 kalendripäeva jooksul pärast projekti abikõlblikkuse perioodi. Riigiabi ettemakse tegemise aluseks on toetuse saaja esitatud maksetaotlus, kus on märgitud ettemakse vajadus, kulude prognoos, krediidasutuse garantii ja muud rakendusüksuse nõutud dokumendid. Maksetaotluse saamisel kontrollib rakendusüksus kulude abikõlblikkust, kulude

eest tasumist omafinantseeringu ulatuses ning maksetaotluse ja sellega esitatud dokumentide nõuetele vastavust. Rakendusüksus võib teha toetuse maksmisest osalise või täieliku keeldumise otsuse juhul, kui esitatud maksetaotlus, kulu- või maksedokumentid ei vasta ettenähtud nõuetele või kui esitatud kuludokumentid ei vasta toetuse taotluse eelarves esitatud projekti tegevusele ja eesmärgile. Nõuded maksetaotlusele ja maksetaotlusega esitatud kuludokumentidele tulenevad lisaks käesolevas määruses kehtestatud ka ühendmääruse 3. peatükist ja ühissätete määruse artiklist 131, milles sätestatakse, et taotleja peab esitama maksekviitungid või samaväärse tõendusjõuga raamatupidamisdokumentid. Ühtlasi määratletakse, et lõppmakse tehakse toetuse saajale pärast projekti tegevuse täitmist, kulude abikõlblikkuse kontrollimist ja tasumise tõendamist ning lõpparuande kinnitamist. Toetusest minimaalselt 15% makstakse välja lõpparuande kinnitamise järgselt.

## **6. peatükk**

### **Toetuse saaja, partneri ning rakendusüksuse õigused ja kohustused**

Peatükis kirjeldatakse toetuse saaja ja partneri kohustusi ja õigusi, rakendusüksuse õigusi ja kohustusi ning kehtestatakse finantskorrektsioonide tegemise alused.

Eelnõu §-s 27 on esitatud toetuse saaja ning partneri õigused ja kohustused tulenevalt struktuuritoetuse seadusest. Näiteks on taotlejal kohustus esitada suursündmustest foto, helisalvestise, kirjaliku väljaande ja videoklippide kogum või ka suursündmuse tervikülesvõte rakendusüksusele avalikuks kasutamiseks. Samuti on taotleja kohustatud koguma ja esitama rakendusüksusele suursündmuse külastajate statistikat ning esitama enne järgmise suursündmuse toimumist suursündmuse tegevuskava ja eelarve järgnevas 12 kuuks. Eelnõu § 27 kehtestab, et kui toetuse saaja ega partner ei pea järgima riigihangete seadust ning tehingu summa käibemaksuta ületab 5000 eurot, peab esitama vähemalt kolm omavahel sõltumatu pakkuja koostatud ja sisu poolest võrreldavat hinnapakkumist, välja arvatud juhul, kui hinnapakkumised esitati koos taotlusega ning ostetav asi või teenus, samuti ostetava asja või teenuse hind võrreldes taotluses tooduga ei ole muutunud. Kui kolme sõltumatut hinnapakkumist ei ole võimalik esitada või kui odavaimat pakkumust ei valita, tuleb esitada sellekohane põhjendus. Näiteks loetakse sõltumatuks pakkujaks selline pakkuja, kelle omanikeringis ei ole seotud isikuid taotleja juriidilise isikuga. Juhul, kui omanikering kattub, loetakse pakkujalt teenuse ost abikõlbmatuks isegi siis, kui pakkumine oli hinna poolest kõige odavam. Kui toetuse saaja või partner on riigihankekohustuslane ja tehingu hind käibemaksuta jääb vahemikku 5000–9999 eurot, tuleb võtta kolm sõltumatut hinnapakkumist. Kui tehingu hind ületab 10 000 eurot ilma käibemaksuta, järgitakse struktuuritoetuse seaduse §-s 26 kehtestatud nõudeid. Taotleja riigihankekohustuslaseks määramisel on üks kriteeriumitest tegutsemine avalikes huvides. Abiks taotlejale on kehtestatud, et käesoleva määruse § 5 lõikes 2 nimetatud suursündmuse korraldamist ei käsitata riigihangete seaduse § 10 lõike 2 punkti 1 tähenduses ülesande täitmisena avalikes huvides.

Eelnõu §-s 28 on esitatud toetuse saaja ja partneri õigused. Toetuse saajale antakse tulenevalt struktuuritoetuse seaduse § 23 lõikest 2 võimalus esitada oma seisukohad rakendusüksusele enne ettekirjutuse tegemist, taotluse rahuldamise otsuse kehtetuks tunnistamist või muutmist, välja arvatud juhul, kui toetuse saaja taotlus rahuldatakse täielikult, ning enne finantskorrektsiooni otsuse tegemist.



Eelnõu § 29 nimetab rakendusüksuse õigused ja kohustused. Rakendusüksusel on õigus kontrollida projekti täitmist ning nõuda asjakohaste täiendavate andmete esitamist.

Eelnõu § 30 kohaselt kohaldatakse finantskorrektsioone vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 45–47 ning ühendmääruse §-dele 21–23.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu aluseks on struktuuritoetuse seadus ja selle alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse määrused (taotluste menetlemise määrus ja ühendmäärus). Eelnõu on kooskõlas järgmiste ELi määrustega:

1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006;

2. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1301/2013, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi ja majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgiga seonduvaid erisätteid ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1080/2006;

3. Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 651/2014 Euroopa Liidu aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks;

4. Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes.

### **4. Määruse mõjud**

Määrusega antav toetus kehtestatakse turismiarendukava alusel ja aitab kaasa selle eesmärkide täitmisele. Toetuskeemi positiivne mõju väljub sihtkoha rahvusvahelise tuntuse ja regionaalsel tasandil Eesti turismitoote nõudluse suurenemises. Toetuse eraldamise edukuse näitajateks on Eesti atraktiivsuse ja maine paranemine, rahvusvahelise suursündmuse jätkusuutlikkus, ööbimistega külastajate arvu suurenemine ja turismihooaja pikenemine.

#### Meetme tegevus aitab kaasa:

1. Turismihooaja pikendamisele, majutusettevõtete täituvuse parandamisele ja muude turismiettevõtete käibe kasvule madalhooajal.

2. Suursündmuse rahvusvahelise konkurentsivõime tõstmisele, aidates parandada suursündmuse professionaalset korraldust ja suurendades suursündmuse atraktiivsust sihtgruppidele.

#### Määruse mõju läbivatele teemadele:

1. Keskkonnahoid ja kliima – toetav mõju. Toetatava suursündmuse korraldus peab põhinema säästva arengu printsiipidel – majandusliku ja sotsiaalse kasu saamisel tuleb arvestada ka elu- ja looduskeskkonna ning ajaloo- ja kultuuripärandi kaitsega. Toetuse abil korraldatud suursündmuse läbiviimisega ei tohi kaasneda negatiivset mõju kogukonnale ja toimumiskohale. Kuivõrd toetuse andmisega ei kaasne uue turismitoote loomist, vaid territooriumi ajutine

kasutamine suursündmuse läbiviimiseks, ei panusta määras keskkonnahoiu näol loodusvara kaitsmisesse ega tõhusamasse kasutamisse. Määruse §-s 18 toodud hindamismetoodika alusel hinnatakse iga suursündmuse panust säästva turismi arengusse.

2. Võrdsed võimalused – toetav mõju. Suursündmuse korraldaja peab oma külastaja teekonda kavandades jälgima, et tagatud oleksid liikumisvõimalus ja suursündmusest osavõtt ka erivajadusega inimesele. Toetuse andmine panustab nii erivajadusega inimesele ligipääsu tagamise ning eri vanuses inimestele võimaluse loomisega osaleda toetataval suursündmusel. Üldjuhul on toetuse mõju soolisele võrdsusele neutraalne, kuid tuginedes kultuurisündmuse külastajate uuringutele, on külastajatest üle 50% naised ja üle 40% mehed. Toetataval spordisündmusel on eraldi võistlusgrupid avatud naistele ja meestele, invaliididele ning grupid vastavalt vanusele. Suursündmuse programmi hindamisel jälgitakse, kas suursündmusega pakutakse tegevusi lastele, noortele, täiskasvanutele ja vanemaalistele inimestele. Suursündmuse korraldaja peab tagama informatsiooni ligipääsetavuse kohta erivajadusega osalejale ja pealtvaatajale ning ligipääsu suursündmusele. Suursündmuse ettevalmistamisse ja elluviimisse kaasatakse piirkonna turismiorganisatsioonide esindajad ja ettevõtjate esindajad.

3. Infoühiskond – toetav mõju. Suursündmuse info levitamine, turustamine ja broneerimislahendus on otseselt seotud info- ja kommunikatsioonitehnoloogia nutika kasutamisega. Suursündmuse mõju hindamisel kasutatakse mobiilpositsioneerimise andmeid, millega hinnatakse väliskülastajate arvu, päritoluriiki, viibimise kestust piirkonnas ja korduvkülastajate osakaalu. Toetatav suursündmus kogub külastajate statistikat ja tagasisidet. Nutikad lahendused selles valdkonnas on väga olulised, kuidas teha osalejate *online*-registreerimine, info jagamine veebis ning statistika ja tagasiside kogumine elektroonilisel platvormil. Innovatsiooni võib suursündmus luua igas suursündmuse turustamisega, korraldamisega või külastaja teenindamisega seotud detailis.

4. Regionaalareng – toetav mõju. Väljaspool Tallinna ja Harjumaad toimuva suursündmuse toetamisel on positiivne mõju piirkonna majutusettevõtete täitumisele ja teiste turismiettevõtjate majandusnäitajatele. Nimetatud eesmärgi täitmisesse panustatakse: Eesti erinevates piirkondades on välja arendatud neile iseloomulik turismitoode (sündmus), mis loob eelduse koha külastamiseks ja pikendab nii sise- kui väliskülastaja viibimist piirkonnas. Iga suursündmus panustab piirkonna ettevõtete lisandväärtuse ja ekspordivõimekuse tõusu. Suursündmusega tehakse koostööd piirkondlike organisatsioonidega, mis panustab piirkonna turismitegevuse jätkusuutlikkusse. Regionaalset mõju hinnatakse rahvusvahelise sündmuse ja konverentsi toetamise meetmes eeliskriteeriumina. Rahvusvaheline suursündmus on enamasti kohapõhine traditsiooniline üritus ja vajab selleks spetsiifilist infrastruktuuri. Seetõttu leiame, et hindamise juures eelistust regionaalsusele ei anta, kuid meetme kontekstis regionaalne eristuvus ja positiivne mõju suursündmuse toimumise piirkonnale kindlasti tekib. Varasemalt viidatud Eesti Konjunktuuriinstituudi uuringu andmetel on mõju regionaalarengule väga kõrge.

5. Riigivalitsemine – neutraalne mõju. Riigivalitsemise kulud antud toetuskeemi rakendamisel ei suurene. Määruse ettevalmistamisel tuginetakse olemasolevatele uuringutele ja analüüsidele (uuring „Eestis toimuvate kultuuri- ja spordiürituste regionaalse majandusliku mõju hindamine ning analüüs“). Tegevus ei sisalda niivõrd olulisi muudatusi, mis tingiks täiendava arendus- ja koolitustegevuse planeerimise vajaduse.

## **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Käesoleva määruse rakendamisega ei kaasne otseseid kulusid riigieelarvele.

## **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras.

## **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Kultuuriministeeriumile, Keskkonnaministeeriumile, Sotsiaalministeeriumile ning Haridus- ja Teadusministeeriumile eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Rahandusministeerium, Kultuuriministeerium, Sotsiaalministeerium kooskõlastasid eelnõu märkustega, millega arvestamine nähtub seletuskirja lisas olevast märkustega arvestamise tabelist. Käesolevat toetuskeemi eelnõu on tutvustatud „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020“ prioriteetsete suundade 4 ja 5 majanduse valdkondliku komisjoni 27. mai koosolekul 2015. a.

Liisa Oviir  
Ettevõtlusminister

Merike Saks  
Kantsler

Ettevõtlusministri määruse „Rahvusvahelise suursündmuse toetamise tingimused ja kord“  
seletuskiri  
Lisa

**Märkustega arvestamise tabel**

<b>Ministriumide kommentaarid</b>	<b>Majandus- ja Kommunikatsiooni- ministeeriumi vastus</b>
<b>Kultuuriministeerium</b>	
1. Palume seletuskirjas selgitada § 7 lõike 4 punktis 6 toodud isikliku sõiduauto kasutamise mitteabikõlblikuks lugemise piirangut. Ei ole üheselt mõistetav, kas sõiduki rent on abikõlblik ja läheb § 7 lõike 3 punkti 5 alla või mitte.	Arvestatud. Selgitus seletuskirja lisatud.
2. Palume seletuskirjas selgitada, miks on § 7 lõike 4 punktis 8 toodud üldkulu mitteabikõlblik ning mis kaalutlustel ei ole lubatud hüvitada toetuse saajale projekti administreerimiskulusid. Ühendmääruse kohaselt on need abikõlblikud. Oleme seisukohal, et tegemist on olulise kululiigiga suursündmuse toetamisel.	Arvestatud. Mitteabikõlblikkuse selgitus seletuskirja lisatud.
3. Teeme ettepaneku lisada § 7 lõike 4 punkti 10 viide eelnõu § 7 lõike 3 punktile 6, et lisaks ava- ja lõpuüritusele oleks suursündmuse ajal toitlustus abikõlblik. Nimetatut annab meie hinnangul suurema võimaluse VKEsid kaasata.	Mittearvestatud. VKEde kaasamise mõtte käesolevas määruses on täiendava tulu teenimise võimaluse loomine suursündmuse külastajate kaudu. Toetuse eesmärk on mitte katta kulusid, vaid kasvatada suursündmuse loodavat majanduslikku mõju VKEdele ja piirkonnale.
4. Palume seletuskirjas põhjendada, miks ei ole § 7 lõike 4 punkti 12 kohaselt eelnõu raames abikõlblikud suursündmusega seotud kohapeal jaotatava materjali kulud. Meie hinnangul on mõne kultuurisündmusega (nt teatrifestival) seoses põhjendamatu mitte katta voldikule, kavale jm tehtud kulusid ja neid jaotatakse üldjuhul suursündmuse ajal kohapeal.	Osaliselt arvestatud. Selgitus seletuskirja lisatud.
5. Juhime § 8 lõike 3 puhul tähelepanu, et kui räägitakse maksimaalsest perioodist, siis ei ole enam vajalik kasutada sõna „kuni“.	Arvestatud.
6. Teeme ettepaneku sätestada § 10 lõikes 4 pikem tähtaeg, sest 30 tööpäevaga on keeruline korrektset taotlust ette valmistada.	Arvestatud.

<p>7. Teeme ettepaneku võtta § 11 lõike 4 esimesest lausest välja „Taotlejale ja partnerile“ ning alustada lauset sõnadega „VTA määruse alusel antud abi...“, sest vastasel korral pole üheselt selge, kas mõeldakse taotlejale ja partnerile antud abi kokku või mitte. Riigiabi reegel näeb ette, et nõue kehtib abi saajale.</p>	<p>Arvestatud.</p>
<p>8. Palume lisada § 18 lõike 1 loetellu projekti mõju regionaalarengule. Meie hinnangul on oluline toetada suursündmuse korraldamist ka väljaspool Tallinna ja Harjumaad, tõstes ka teiste Eesti piirkondade tuntust. Taoline suursündmus võiks saada hindamisel rohkem punkte.</p>	<p>Osaliselt arvestatud. Seletuskirja täpsustatud.</p>
<p>9. Juhime § 26 lõike 5 punkti 1 puhul tähelepanu, et ühendmääruse § 14 lõige 1 räägib sellest, et toetus makstakse välja, kui tegelik kulu on tekkinud ja makstud, mitte sellest, et projekti tegevused on ellu viidud.</p>	<p>Arvestatud.</p>
<p>10. Halduskoormuse vähendamiseks teeme ettepaneku § 26 lõike 5 punktis 2 märkida täpsustus „rakendusüksuse nõutavas ulatuses“. Nimetatu oleks kooskõlas ühendmääruse § 11 lõikes 1 tooduga.</p>	<p>Arvestatud.</p>
<p>11. Juhime § 26 lõike 6 puhul tähelepanu, et vastavalt STS § 29 lõikele 5 ei tehta riigiasutusele ettemakset. Palume nimetatud erand välja tuua.</p>	<p>Arvestatud.</p>
<b>Rahandusministeerium</b>	
<p>1. Eelnõu § 2 lõikes 2 nimetatud tulemus või tulemused tuleb sätestada selliselt, et selle/nende saavutamine konkreetse projekti elluviimise tulemusena oleks mõõdetav. Tuleb arvestada, et eelnõu § 6 punkti 1 ja § 13 lõike 1 punkti 1 kohaselt peab taotleja ütlema oma projekti tulemuse ja seda mõõdetakse projekti lõpus. Sellest toetuse saaja kohustusest sõltub, kui palju algselt eraldatud toetusest saab projektile välja maksta. Seega ei sobi lõikesse 2 sellised tulemused, mida seletuskirja kohaselt hinnatakse mõjude hindamise raames või ühe projekti panuse mõõtmiseks ei ole sobivat mõõdikut. Pigem on sellistel juhtudel tegemist toetuse andmise alaeesmärkidega.</p>	<p>Arvestatud.</p>
<p>2. Palume eelnõu § 2 lõige 3 sõnastada järgmiselt: „Projekt peab panustama meetme tegevuse väljundnäitaja „Korraldatud turundustegevuste arv toetatud rahvusvaheliste suursündmuste kaudu“ saavutamisse“.</p>	<p>Arvestatud.</p> <p>Selgitus lisatud seletuskirja 1. peatüki väljundnäitajate tabeli juurde.</p>

<p>Juhime tähelepanu, et viidatud lõikes nimetatud väljundnäitajasse panustamine on kohustuslik tulemusnäitaja kõikidele projektidele. Ühtlasi palume seletuskirjas või eelnõus täpsustada, kuidas määratletakse väljundnäitajana mõõdetav turundustegevus antud eelnõu kontekstis – kas selleks on ühe projekti raames kolm korda korraldatav suursündmus (ehk ühe projektiga saame kolm turundustegevust) või on see § 5 lõikes 3 viidatud suursündmuse raames turundustegevuste läbiviimine vähemalt kolmel turismiarengukavas nimetatud prioriteetsel sihtturul. Mõlemal juhul tundub kokku tulemusena saavutatav 10 turundustegevust olevat alahinnatud.</p>	
<p>3. Eelnõu § 5 lõigete 2 ja 3 kohta palume seletuskirjas selgitada, miks seatakse suursündmuse toetamise nõudeks selle läbiviimine kolmel aastal ja miks ei peeta sobilikuks toetada näiteks projekte, mille raames toimub sama suursündmus ühel või kahel korral ning samal või kahel aastal.</p>	<p>Arvestatud. Selgitus seletuskirja lisatud.</p>
<p>4. Eelnõu §-s 6 puudub suursündmuse uudsuse nõue. Sellest saab järeldada, et toetust saab taotleda ka juba toimivatele kultuuri- ja spordiüritustele. Kuna toetuse andmise eesmärk (§ 2) on tõsta Eesti kui sihtkoha atraktiivsust, siis peaks toetama eelisjärjekorras uue suursündmuse puhul riskide võtmist ehk nende turule toomist. Seda on võimalik teha, andes uuele suursündmusele hindamisel rohkem hindepunkte (§ 18 lõige 1 punkt 1).</p>	<p>Osaliselt arvestatud, st suursündmuse uuenduslikkust ja uudseid lähenemisviise suursündmuse läbiviimisel hinnatakse, kuid uue suursündmuse turule toomist eelisjärjekorras ei toetata. Seda kahel põhjusel: ühekordsete suursündmuste toetus on olemas rahvusvaheliste sündmuste ja konverentside toetamise määruse näol. Teiseks, rahvusvaheliselt atraktiivseks suursündmuseks ei kujuneta ühe aastaga ja õigus rahvusvahelise suursündmuse korraldamiseks antakse alles peale seda, kui suursündmus on ennast väiksemas mahus ja pikemaajaliselt tõestanud. Toetuse andmise eesmärk on aidata suursündmuse rahvusvahelistumist. Küll aga pole uued tulijad toetuse saamisest välistatud, vaid peavad konkureerima samadel tingimustel teiste suursündmustega. Lisaks võetakse hindamisel arvesse</p>

	suursündmuse uuenduslikkust ja uudeid lähenemisviise suursündmuse läbiviimisel.
5. Eelnõu § 11 lõiked 4–8 on oma olemuselt toetuse summa andmise piirangud, mitte taotleja nõuded, ning nende asukoht peaks olema §-s 9 (toetuse piirsumma ja osakaal).	Arvestatud.
6. Eelnõu § 11 lõike 7 lõppu palume lisada, et VTA arvestusse läheb ka mittetoetatavate kulude katteks antav avaliku sektori toetus, sest omafinantseering hõlmab vaid projekti abikõlblikest kuludest osa, mida eelnõu alusel antav toetus ei kata.	Mittearvestatud. Taotleja jaoks on see arusaamatu, kuidas VTA tekib, kui seda pole registris. VTAd arvestab iga abi andja, käesoleva projekti toetuse VTAna kannab registrisse käesoleva abi andja. Vastasel juhul tekib olukord, kus taotleja võib saada toetust erinevatelt riigiasutustelt ja avalikust sektorist, mis aga ei ole VTA senikaua, kui sellesse pole lisatud VTA. Suursündmuse puhul on tegemist suurte summadega, mistõttu võib juhtuda, et toetust ei ole kasulik küsida ja suureneb surve riigieelarvele. Ka praeguses sõnastuses tuleb mõne taotluse puhul teha otsus, milles vähendatakse taotletava toetuse mahtu arvestades VTAs ka omafinantseeringu avaliku sektori panus.
7. Eelnõu § 18 lõikesse 1 palume lisada valikukriteeriumina projekti kuluefektiivsuse ja mõju läbivatele teemadele. Need on kohustuslikud üldised valikukriteeriumid, mida tuleb kohaldada kõikidele projektidele. Ühtlasi palume mõisted 'hindamiskriteerium' ja 'hindamismetoodika' asendada mõistetega 'valikukriteerium' ja 'valikumethodika', mis on kooskõlas struktuuritoetuse seaduse mõistetega.	Osaliselt arvestatud. Mõisted on viidud vastavusse struktuuritoetuse seadusega ning projekti kuluefektiivsus sisaldub valikukriteeriumis „projekti põhjendatus ja projekti ettevalmistuse kvaliteet“. Mõju läbivatele teemadele hinnatakse sisuliselt valikukriteeriumis „projekti mõju meetme tegevuse tulemuste saavutamisele“.
8. Soovitame eelnõu § 10 lisada sätte, mis reguleerib taotlusvooru korraldamise ja eelarve määramise aluseid (näiteks rakendusüksus kooskõlastab rakendusasutusega vms).	Arvestatud.

<p>9. Eelnõu § 20 lõike 2 sobivus antud määrusesse on kaheldav. See elimineerib eeltaotluse menetluse, kui § 10 lõike 6 kohaselt ei esitata põhitaotlust eeltaotluse suhtes tehtud otsuse jõustumisest 40 päeva jooksul. Kuna taotluse saavad esitada meetme eesmärkidesse kõige enam panustavad projektid, siis ei ole sobiv lahendus, kus põhitaotluse esitamistähtaaja ületamisel näiteks nädalase või ühekuuse hilinemisega jäetakse taotlus läbi vaatamata. Esimese abinõuna on sobiv anda täiendav tähtaeg sõltuvalt hilinemise põhjusest. Juhime tähelepanu, et projekti tegevused jaotuvad kuni 48 kuu peale. Sellest tulenevalt ei ole lõikes 2 välja toodud läbivaatamata alus ja 40-päevane aeg sobivad ja proportsionaalsed, kuna hakkavad vastu töötama projekti eesmärkide saavutamisele. Vabaneva toetuse osas tuleb teha uus taotlusvoor ja hindamine. Selline korraldus suurendab halduskoormust, kuigi saaks olukorra lahendada vähemkoormaval viisil täiendava tähtaaja kaudu.</p>	<p>Mittearvestatud. Põhitaotluse esitamise ajaks on 40 tööpäeva ehk 56 päeva ehk ligi 2 kuud. Arvestades §-s 14 toodud nõudeid põhitaotlusele (koosneb esitatavatest lisadest ja taotluse enda täitmine ei ole enam vajalik), on antud aeg piisav. Pikema aja andmisel võib juhtuda, et taotleja ei saa kõiki planeeritud tegevusi projekti ajakavas täita, kuivõrd tegevusega võib küll alustada eeltaotluse rahuldamise otsuses määratud ajal, kuid seda omal riisikol. Juhul, kui põhitaotlust ei esitata tähtaegselt, pakutakse toetust pingereas järgmisele positiivse otsuse saanud projektile ja uue voo korraldamiseks puudub vajadus, vt § 19 lõiked 6–7.</p>
<p>10. Eelnõu § 26 lõige 5 punkt 1 ei ole kooskõlas ühendmäärusega, mille § 14 lõige 1 punkt 1 ja 2 on erinevad olukorrad toetuse väljamaksmiseks. Eelnõu § 26 lõige 5 punkt 1 kajastab vaid ühendmääruse § 14 lõike 1 punkt 2 ja näeb ette vaid omafinantseeringu tasutuse nõude. Kui maksmine toimub ühendmääruse § 14 lõike 1 punkt 1 alusel, siis peavad abikõlblikud kulud olema täies ulatuses tasutud, kuid selline selgitus eelnõus puudub. On eksitav tuua eelnõusse vaid osa ühendmääruse tingimusi. Kui antud punktiga sooviti reguleerida toetuse maksmist ühendmääruse § 14 lõike 1 punkti 2 alusel, siis tuleb eelnõus sätestada kõik antud punktile ühendmääruse § 14 lõigetes 3–5 kohalduvad eritingimused.</p>	<p>Arvestatud.</p>
<p>11. Palume eelnõu seletuskirjas selgitada, kuidas tagatakse meetme tegevuse tasandil korrektno rahastamisallikate jaotus, sest antud eelnõu rahastamisallikate proportsioonid erinevad meetmete nimekirjas sätestatust. Palume vajadusel teha eraldi ettepanek meetmete tabeli muutmiseks.</p>	<p>Arvestatud. Toetuse määr 70% kujuneb vastavalt Vabariigi Valitsuse korralduse lisale „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirjale“ meetme nr 5.1.5. „Turisminõudluse suurendamine“ tegevustele, mille üks osa neljast erinevast tegevusest käesolev toetus on. Meetmete nimekirjas on toetuse osakaaluks märgitud 79%, käesoleva toetuse määraks on</p>



	kehtestatud 70%, mis ei muuda meetmete nimekirjas märgitud, vaid panustab selle näitaja saavutamisse.
12. Meetmete nimekirjast tulenevalt palume lisada seletuskirja tegevuste struktuurivahenditest rahastamise väljumisstrateegia.	Arvestatud.
13. Palume lisada eelnõusse peatükk „mõisted“, kus on defineeritud eelnõus ja seletuskirjas läbivalt kasutatud mõisted nagu 'rahvusvaheline suursündmus', 'kultuurisündmus' ja 'spordisündmus'.	Osaliselt arvestatud. Mõistete peatükki ei lisatud, kuid võivad kitsendada võimalikku toetuse saajate ringi. Toetuse andmise mõte ei ole toetada konkreetses valdkonnas tegutsevat spordi- ja kultuurisündmust, vaid pakkuda tuge suursündmuse rahvusvahelistumisele ja tutvustada seeläbi Eestit kui atraktiivset turismisihtkohta. Seletuskirja §-s 5 on lisatud selgitus, millist suursündmust peetakse rahvusvaheliselt huvipakkuvaks kultuuri- ja spordisündmuseks.
14. Eelnõu § 14 lõike 3 punktis 1 on välja toodud, et põhitaotlus peab sisaldama projekti raames korraldatava esimese kahe suursündmuse täpsustatud turunduseelarvet, turundusplaani ja planeeritavat vahetulemust rakendusüksuse kehtestatud vormil. Palume selgitada, miks on valitud just esimese kahe suursündmuse täpsustatud vorm, mitte näiteks ühe või kõigi kolme suursündmuse oma.	Arvestatud. Seletuskirja täpsustatud.
15. Palume selgitada, kuidas antud meetme tegevus aitab kaasa muude turismiettevõtete käibe kasvule madalhooajal. Eelnõus ega ka seletuskirjas ei ole kirjeldatud, kas suursündmuse korraldamine madalhooajal annab projektile lisandväärtust ning miks peaks toetuse saaja suursündmust antud perioodil korraldama.	Osaliselt arvestatud. Seletuskirja § 18 hindamiskriteeriumite selgitusse hooajalisust puudutav selgitus lisatud.
16. Palume täiendada seletuskirja peatükis 4 olevaid punkte määruse mõju läbivatele teemadele. Juhime tähelepanu, et meie poolt on koostatud „Läbivate teemadega arvestamise juhend“, milles on selgitatud ja lisatud abistavad kontrollküsimused. Lähtudes läbivate teemade juhendist, palume uuesti analüüsida määruse mõju läbivatele teemadele.	Arvestatud.

17. Eelnõu § 9 lõige 7 peaks viitama „üldisele grupierandi määrusele“. Hetkel on välja toodud „grupierandi määrus“.	Arvestatud.
18. Eelnõu § 24 lõikes 2 palume kasutada „VTA vaba määr“ asemel „VTA vaba jääk“, kuna sellist terminit kasutatakse ka riigiabi ja VTA registris.	Arvestatud.
19. Juhime tähelepanu seletuskirja lehekülj 4 eelviimasele lõigule. Palume asendada sõna „taotlejal“ sõnadega „abi andjal“, kuna vastavalt konkurentsiseadusele ei esita riigiabi andmise loa taotlust mitte abi taotleja, vaid abi andja. Samuti tuleks viidata ELi toimimise lepingu artikli 108 lõikele 3, mitte artikli 107 lõikele 1.	Arvestatud.
<b>Sotsiaalministeerium</b>	
1. Ürituse korraldaja peab tagama ligipääsetavuse suursündmuse kohta info edastamisel: suursündmuse reklaam peab olema ligipääsetav (brošüür, publikatsioon, info veebis). Reklaam peab samuti sisaldama infot ürituse üldise ligipääsetavuse tagamise kohta (nt info ürituse asukoha füüsilise ligipääsetavuse kohta, viipekeele tõlke ja silmusvõimendi olemasolu kohta, võimalusest võtta kaasa isikut saatev juht- või abikoer jne).	Osaliselt arvestatud. Määrusesse lisatud täpsustus informatsiooni edastamiseks erivajadusega külastajale.
2. Toome välja, et kuna § 6 „Nõuded suursündmusele“ sätestab, et toetuse saaja peab korraldama suursündmuse eel ja ajal suursündmuse turunduskanalites ning suursündmuse toimumiskohas teavituse veebilehest <a href="http://www.visitestonia.com">www.visitestonia.com</a> , ärgitame muutma veebilehekülge vastavaks WCAG. 2.0 nõuetele. WCAG 2.0 täitmine teeb veebi sisu ligipääsetavaks paljudele puudega inimestele, kusjuures puue on nt pimedus ja vaegnägemine, kurtus ja vaegkuulmine, õpiraskused, kognitiivsed piirangud, liikumispuue, kõnepuue, valgustundlikkus ja nimetatud puuete kombinatsioonid.	Ettepanek edastatud.